

Uzasadnienie

do uchwały nr XXI.153.2020 Rady Miejskiej Gminy Osieczna z dnia 20 października 2020 r. w sprawie utworzenia żłobka i nadania mu statutu

Jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć i prowadzić żłobek w formie samorządowej jednostki budżetowej. Utworzenie gminnych żłobków zaspokaja potrzeby mieszkańców w zakresie opieki nad dziećmi w wieku do lat trzech oraz umożliwia osobom, które przerwały karierę zawodową ze względu na urodzenie i opiekę nad dzieckiem wcześniejszy powrót na rynek pracy.

W tym celu Gmina Osieczna tworzy na swoim terenie Gminny Żłobek w Osiecznej i Gminny Żłobek w Kąkolewie ustanawiając ich statuty, które określają nazwę żłobka, miejsce funkcjonowania, cele i zadania oraz sposób ich realizacji, warunki przyjmowania dzieci, zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie oraz zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w Żłobku.

Rada Miejska Gminy Osieczna w dniu 3 września 2020 r. podjęła uchwałę nr XX.141.2020 w sprawie utworzenia żłobka i nadania mu statutu. Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu celem dokonania oceny jej legalności.

Organ nadzoru podkreślił, że sposób sformułowania normy art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2020 r. poz. 326 ze zmianami) wskazuje, że ustawodawca zobowiązał organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do kompleksowej realizacji tej normy. Oznacza to, że statut żłobka, jako akt prawa miejscowego powinien zawierać w swej treści uregulowania w zakresie wszystkich elementów wskazanych przez ustawodawcę we wskazanym przepisie ustawy. Tymczasem statuty Gminnego Żłobka w Osiecznej oraz Gminnego Żłobka w Kąkolewie, stanowiące załączniki odpowiednio nr 1 i nr 2 do uchwały nie normują zasad udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w tych żłobkach. Skoro więc załączniki do uchwały takich zasad nie normują, stwierdzić należy, że rada nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w treści art. 11 ust. 2 pkt 5 ustawy. Przedmiotowe pominięcie uchwałodawcze skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Ponadto organ nadzoru wskazał na § 17 przedmiotowych statutów, którymi Rada postanowiła: „W sprawach nieuregulowanych w niniejszym statucie zastosowanie mają odpowiednie przepisy prawa.” W ocenie organu nadzoru powyższe przepisy odsyłające do „odpowiednich przepisów prawa” zostały zredagowane z naruszeniem zasad prawidłowej legislacji. Tożsame uwagi należy odnieść do przepisów § 5 ust. 1 ww. statutów. Organ nadzoru odniósł się również do kwestii uchwalenia statutów Gminnego Żłobka w Osiecznej oraz Gminnego Żłobka w Kąkolewie w formie załączników odpowiednio nr 1 i nr 2 do uchwały. W odniesieniu do powyższego stwierdził, że Rada przeniosła istotną treść normatywną, w tym przepisy merytoryczne, do załączników do uchwały, co z punktu widzenia zasad przyzwoitej legislacji nie jest rozwiązaniem prawidłowym. Uchybienie to nie stanowi jednak istotnego naruszenia prawa.

W związku z powyższym Wojewoda Wielkopolski w dniu 8 października 2020 r. wydał rozstrzygnięcie nadzorcze KN-I.4131.1.570.2020.16, którym orzekł nieważność uchwały nr XX.141.2020 Rady Miejskiej Gminy Osieczna z dnia 3 września 2020 r. w sprawie utworzenia żłobka i nadania mu statutu, ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uchwalenie statutu żłobka należy do kompetencji Rady Miejskiej Gminy Osieczna, stąd podjęcie uchwały uznać należy za zasadne.

Burmistrz Gminy Osieczna

Stanisław Glapiak